



**Servizio di coordinamento LL.PP., Pianificazione territoriale,
Mobilità e Viabilità, Patrimonio, Protezione Civile
Ufficio Viabilità Montana**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SENZA IMPEGNO DI SPESA

Determinazione n° 542

del 09/06/2020

**Oggetto: PROGRAMMA PLURIENNALE STRAORDINARIO DI
MANUTENZIONE VIARIA PROVINCIALE 2020-23
DECRETO M.I.T. N. 49 DEL 16/02/2018. ACCORDO QUADRO
PER INTERVENTI DI RIPRISTINO BARRIERE GUARDAVIA
ED OPERE D'ARTE PER IL CONTENIMENTO DEI VEICOLI
- BARRIERE GUARDAVIA. AVVIO DELLE PROCEDURE
PER L'INDIVIDUAZIONE DELL'OPERATORE
ECONOMICO CON IL QUALE CONCLUDERE L'ACCORDO
QUADRO.**

IL DIRIGENTE

CONSIDERATO che:

- la legge di Bilancio per l'anno 2018, n. 205 del 27/12/2017 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale in data 29/12/2017, con l'art. 1, comma 1076, provvedeva al finanziamento degli interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di province e città metropolitane, autorizzando la spesa di 120 milioni di euro per il 2018 e di 300 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2019 al 2023;
- con successivo Decreto n. 49 del 16/02/2018, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 100 del 2/5/2018, il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti (MIT) ha ripartito le sopra citate somme autorizzate tra gli enti attuatori, somme da utilizzarsi nel rispetto delle procedure di cui al DLgs 18/04/2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici”, e attribuendo alla Provincia di Lucca le seguenti risorse ripartite sull’arco temporale 2018-2023:
 - € 1.181.486,09 anno 2018
 - € 2.953.715,23 per ciascuna annualità dal 2019 al 2023;



RICHIAMATO l'art. 2 del decreto in merito ai criteri di ripartizione adottati per l'assegnazione delle risorse tra le Province e le Città Metropolitane, che concernono: a) consistenza rete viaria b) tasso di incidentalità c) vulnerabilità rispetto a fenomeni di dissesto idrogeologico;

RICHIAMATO l'art. 4 del decreto, in merito all'utilizzo delle risorse assegnate, che potranno essere utilizzate esclusivamente per:

- spese tecniche legate alla progettazione, direzione lavori, collaudo, i controlli in corso di esecuzione e finale nonché le altre spese tecniche necessarie per la realizzazione purché coerenti con i contenuti e le finalità della legge;
- realizzazione di interventi di manutenzione straordinaria e di adeguamento normativo delle diverse componenti dell'infrastruttura;
- realizzazione di interventi di miglioramento delle condizioni di sicurezza della infrastruttura esistente;
- realizzazione di interventi in ambito stradale finalizzati alla tutela delle utenze deboli, alla salvaguardia della pubblica incolumità, alla riduzione dell'inquinamento ambientale, del rischio da trasporto merci e del rischio idrogeologico e l'incremento della durabilità per la riduzione dei costi di manutenzione;

RICHIAMATO altresì l'art. 5, comma 1, sulla base del quale a decorrere dall'entrata in vigore del presente decreto, è stato assunto l'impegno pluriennale delle risorse, che vengono trasferite alla Province interamente per ciascuna annualità dopo l'approvazione dei programmi articolati per ciascuna annualità di finanziamento, entro il 30 giugno di ogni anno;

PRESO ATTO che con Decreto Deliberativo n. 89 del 06/11/2018 si è provveduto all'approvazione del “*Programma straordinario di manutenzione della rete viaria provinciale per il periodo 2019-2023*” così come espressamente previsto all'art. 5 del Decreto n. 49 del 16/02/2018, e che il medesimo - tramite la compilazione di schede - è stato presentato al MIT il 31 ottobre 2018;

Precisato che il Programma 2019-2023 comprende sinteticamente la realizzazione di interventi di manutenzione straordinaria per:

- asfaltature, segnaletica, guard rail, alberature, ecc.;
- opere infrastrutturali finalizzate a migliorare la sicurezza della percorribilità delle strade, le intersezioni, opere di difesa dei versanti, cedimenti;
- incarichi per progetti preliminari di fattibilità tecnica ed economica, verifiche di stabilità (ponti, versanti), ecc.

CONSIDERATO che il MIT, con nota assunta al protocollo della Provincia di Lucca col n. 6281 in data 08/03/2019, ha autorizzato il programma così approvato nel Decreto Deliberativo n. 89 del 06/11/2018 per l'importo complessivo di €. 14.768.576,15, precisando che le risorse sarebbero state successivamente trasferite secondo le rispettive annualità;

CONSIDERATO dunque che si rende necessario, col presente provvedimento, predisporre l'approvazione dell'Accordo Quadro per “*Ripristino barriere guardavia ed opere d'arte per il contenimento dei veicoli - BARRIERE GUARDAVIA*” di competenza, in quanto la particolare situazione della rete stradale provinciale che negli ultimi anni, a causa di mancanza di adeguate risorse finanziarie, è andata incontro ad un lento ma significativo degrado della segnaletica stradale, ha reso necessario uno specifico intervento finalizzato alla messa in sicurezza della stessa;

VISTI gli elaborati predisposti dall'Ing. Pierluigi Saletti dipendente a tempo indeterminato dell'Amministrazione provinciale, costituita dai seguenti elaborati, conservati agli atti dell'Ufficio:

- Relazione generale sull'accordo quadro.
- Elenco Prezzi da porre a base di gara;
- Capitolato speciale d'appalto

PRECISATO dunque che:

- l'Amministrazione provinciale, al fine di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare per un quadriennio – prendendo come data di partenza quella che va dalla data di stipula del contratto – e riguardante lavori con connotati di serialità, caratteristiche esecutive standardizzate e non predeterminabili nel numero, intende concludere un Accordo Quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 DLgs 50/2016 e ss.mm.ii., sul quale basare l'aggiudicazione di appalto di durata stabilita nel capitolato speciale entro i limiti delle condizioni fissate nel medesimo accordo;
- l'Accordo Quadro riguarderà la manutenzione e il ripristino delle protezioni metalliche contro la fuoriuscita dei veicoli, per le annualità 2020-2023, per la spesa quadriennale massima pari ad € **322.580,65** (trecentoventiduemilacinquecentoottanta/65), di cui € 6.300,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e € 116.129,03 relativo al costo della manodopera (pari al 36% dell'importo a base di gara - DM 11.12.1978), oltre IVA al 22%;

DATO ATTO che il quadro economico complessivo dell'Accordo Quadro è il seguente:

Importo lavori soggetto a ribasso d'asta a misura	€ 316.280,65
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	€ <u>6.300,00</u>
Totale lavori	€ 322.580,65
IVA 22%.....	€ 70.967,74
Incentivo DLgs 50/2016 art. 113	€ <u>6.451,61</u>
Totale finanziamento	€ <u>400.000,00</u>

PRECISATO altresì che:

- il valore economico dell'accordo quadro non costituisce indicazione di corrispettivo contrattuale, ma quantifica un fabbisogno presunto; infatti l'Accordo Quadro ai sensi dell'art. 54 DLgs 50/2016 e ss.mm.ii. costituisce uno strumento contrattuale per la regolamentazione della stipula di eventuali e futuri “contratti attuativi” che saranno affidati dalla Stazione Appaltante nel corso della durata del medesimo accordo, in base alle necessità e priorità rilevate dall'Amministrazione;
- la stipula dell'Accordo Quadro con la Ditta aggiudicataria non è fonte di immediata obbligazione, né impegnativa in ordine all'affidamento dei “contratti attuativi”; questi ultimi assumono la forma di Ordini di fornitura (Odf) e si intendono affidati con il loro ricevimento da parte dell'impresa aggiudicataria; ciascun Odf descriverà il quantitativo di fornitura e ne stabilirà l'importo, la data di inizio ed il termine massimo di completamento;
- la durata dell'Accordo Quadro è stabilita in 4 anni a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso e terminerà alla scadenza senza che l'Amministrazione comunichi disdetta alcuna; l'Amministrazione inoltre si riserva la facoltà di dichiarare la cessazione dell'Accordo Quadro in anticipo rispetto alla scadenza contrattualmente prevista, al raggiungimento del limite massimo di spesa;

VISTI:

- il DLgs n. 50 del 18/04/2016 e s.m.i.;
- il DL18 aprile 2019, n. 32 (Sbloccacantieri);
- la delibera 77/2018 della sezione di controllo per la Campania della Corte dei Conti, la quale chiarisce che l'accordo quadro (quale fattispecie disciplinata con l'art. 54 del Codice dei Contratti) non genera alcuna obbligazione di tipo finanziario/contabile non richiedendo, pertanto l'adozione dell'impegno di spesa;
- il DLgs 267/2000 “*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*” con particolare riferimento agli artt. 107 “*Funzioni e responsabilità della dirigenza*”, 183 “*Impegno di spesa*” e 192 “*Determinazione a contrattare e relative procedure*”, laddove si prevede la stipulazione di contratti e prestazioni di servizi debba essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del procedimento di spesa, indicante in particolare il fine da perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta, nel rispetto della vigente normativa;
- il vigente Regolamento dei Contratti della Provincia di Lucca, approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 26 del 07/06/2017;
- il Decreto deliberativo della Provincia di Lucca n.41 del 05/07/2016 “*Primo atto di indirizzo in ordine alle procedure di affidamento forniture, servizi e lavori ai sensi del DLgs50/2016*”;

PRESO ATTO che:

- il fine da perseguire è garantire la funzionalità delle opere di protezione metalliche per il contenimento dei veicoli con lo scopo di garantire le condizioni di sicurezza della circolazione e della pubblica incolumità lungo le strade di competenza;
- l'oggetto del contratto consiste nel ripristino e nella manutenzione delle barriere guardavia, nonché la loro eventuale integrazione, ove risulti necessario;
- la forma del contratto viene individuata nella scrittura privata ai sensi del Regolamento dei Contratti approvato con deliberazione Consiglio Provinciale n. 26 del 07/06/2017;
- le clausole essenziali sono le seguenti:
 - l'accordo quadro avrà la durata di 4 (quattro) anni a partire dal primo ordinativo e comunque fino al raggiungimento dell'importo massimo contrattuale;
 - il tempo utile per dare ultimati tutti i lavori appaltati dell'intero Accordo Quadro, sarà di giorni 90 afferenti a tutti gli ordinativi che verranno affidati dalla Stazione Appaltante all'Appaltatore;
 - la durata di ogni singolo ordinativo sarà stabilita proporzionalmente al valore dello stesso, in relazione ai 90 giorni complessivi previsti per l'esecuzione dell'intero Accordo Quadro; in ogni caso, ogni ordinativo dovrà essere obbligatoriamente eseguito nell'anno di riferimento finanziario, pena la perdita del finanziamento (fondi MIT) e la conseguente revoca dell'ordinativo;
 - il tempo per l'esecuzione di ogni ordinativo decorrerà dalla data del verbale di consegna dello stesso e terminerà con la sottoscrizione del relativo certificato di ultimazione;
 - sarà applicata una penale un millesimo del valore dell'ordinativo;

- importo massimo raggiungibile è pari ad € 322.580,65 per il quadriennio (oltre IVA al 22%);
- non è prevista clausola arbitrale né compromissoria;
- assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari (art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136);
- in fase di stipula del contratto da parte del Centro Unico Gare, dovrà essere inserita la dicitura secondo la quale la Ditta affidataria dichiara di aver preso visione e di impegnarsi al rispetto del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (DPR 62/2013) e del codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Lucca (Deliberazione di Giunta Provinciale n. 297 del 29/02/2013) e che, il contratto sarà risolto in caso di violazioni gravi o ripetute degli obblighi derivanti dai codici di comportamento suddetti da parte delle Ditte o dei propri collaboratori;
- ai sensi dell'art. 53, c. 16-ter, del DLgs 165/2001, la Ditta affidataria dovrà dichiarare che non saranno impiegati, nell'ambito dell'affidamento in oggetto, dipendenti dell'Amministrazione Provinciale cessati, che abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dell'Amministrazione medesima, nei tre anni antecedenti l'affidamento medesimo;

PRECISATO altresì che, ai sensi degli artt. 5 e 6 del Capitolato speciale di appalto:

- a) l'appalto ha per ubicazione territoriale tutta la rete stradale Provinciale (n. 75 strade provinciali);
- b) il lavoro consisterà in tutte le attività necessarie alla manutenzione delle barriere guardavia metalliche;
- c) gli interventi saranno limitati alle strade indicate in ogni singolo ordinativo e in aggiunta dalla D.L. o Direttori operativi in caso di necessità urgenti;
- d) nel Capitolato speciale d'appalto da caricare sulla piattaforma Start relativamente a questa procedura viene specificato che la ditta aggiudicataria nell'ambito di ogni ordinativo, dovrà garantire la presenza in contemporanea di almeno tre squadre proprie (escluse quelle dei subappaltatori), dove ognuna abbia giornalmente a disposizione un numero di operai qualificati e specializzati nello smontaggio e montaggio di barriere guardavia (almeno n. 3 operai), mediante utilizzo di idonea macchina operatrice battipalo, autocarro con gru sollevatrice e idonee attrezzature (quali compressore, canello, mola, avvitatore, perforatore ad aria ecc.) commisurato alla lavorazione da svolgere;
- e) L'impresa dovrà essere in grado di garantire l'operatività di una squadra di "pronto intervento", che dovrà raggiungere il luogo di lavoro entro quarantotto ore, provvista di tutto il materiale necessario a realizzare l'intervento richiesto;
- f) prima dell'avvio dei lavori la D.L., con l'impresa esecutrice, effettueranno una programmazione temporale degli interventi. La D.L. ha comunque la facoltà di imporre variazioni del programma, in conseguenza dell'aggravamento di alcune situazioni o sulla necessità di ottimizzare gli interventi in funzioni di esigenze viarie sopraggiunte..

CONSIDERATO che:

- l'intervento che si intende eseguire deve essere attuato con celerità al fine di consentire l'esecuzione dei lavori entro il termine di scadenza previsto dal finanziamento ministeriale;

- la procedura di scelta del contraente è ai sensi dell'art. 60 la procedura aperta di cui al DLgs 50/2016 e ss.mm.ii. così come modificato dalla L. 55/2019 di conversione del DL18 aprile 2019, n. 32 (Sbloccacantieri);
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e delle Linee guida n. 2 dell'Anac, secondo i criteri ed i punteggi di cui all'allegato, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- non è stato predisposto, ai sensi del DLgs 81/2008, il Piano di sicurezza e coordinamento, in quanto al momento non sussistono i presupposti per l'applicazione;

DATO ATTO che l'intervento da realizzare presenta le seguenti caratteristiche:

- dovrà essere contabilizzato a misura sulla base del ribasso unico offerto sull'Elenco prezzi unitari;
- i comuni in cui si svolgono gli interventi sono tutti quelli rientranti nei tratti di viabilità provinciale indicati all'interno del progetto;
- i lavori da affidare sono classificati nella Categoria prevalente di opere generali OS12-A (*Barriere stradali di sicurezza*) per un importo di € 322.580,65;

DATO ATTO che il presente intervento rientra nel Piano triennale dei Lavori pubblici e nell'elenco annuale, e pertanto negli atti programmatori dell'Ente;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 DLgs 267/2000;

DETERMINA

Per quanto espresso in premessa:

1. di approvare l'Accordo Quadro per gli interventi di *Ripristino barriere guardavia ed opere d'arte per il contenimento dei veicoli - BARRIERE GUARDAVIA* nell'ambito del Programma annuale straordinario di manutenzione viaria provinciale 2020-23 previsto dal Decreto M.I.T. n. 49 del 16/02/2018, composto dagli elaborati elencati in narrativa e conservati agli atti dell'ufficio proponente da porre a base di gara per la conclusione dell'Accordo Quadro;
2. di procedere all'avvio delle procedure per l'individuazione dell'operatore economico con il quale concludere l'accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 del DLgs 50/2016, per una durata quadriennale mediante esperimento di procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del DLgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
3. di precisare che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e delle Linee guida n. 2 dell'Anac, secondo i criteri ed i punteggi di cui all'allegato, parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. di dare atto che detto appalto basato sull'Accordo Quadro sarà annualmente aggiudicato al medesimo operatore con il quale è stato concluso l'accordo e riguarderà il medesimo lavoro alle stesse condizioni dell'accordo;
5. di precisare che:
 - l'Accordo quadro riguarderà la manutenzione e ripristino delle barriere guardavia metalliche, per le annualità 2020-2023, per la spesa quadriennale massima pari ad € **322.580,65** (trecentoventiduemilacinquecentottanta/65) di cui € **6.300,00** per oneri

di sicurezza non soggetti a ribasso e € **116.129,03** relativo al costo della della manodopera (pari al 36% dell'importo a base di gara - DM 11.12.1978), oltre IVA al 22%

- l'importo massimo affidabile per il primo anno di validità dell'accordo è pari ad €. 100.000,00 (Iva inclusa);
- relativamente all'art 97, comma 8, del DLgs 50/2016, viene chiesto di indicare espressamente nel disciplinare di gara che è prevista, ai sensi dello stesso articolo del decreto, la procedura di esclusione automatica delle offerte anomale;
- dovrà essere inserita nel disciplinare o bando di gara una richiesta di dichiarazioni che attestino quanto precisato in narrativa ai punti d) ed e);

6. di dare atto che:

- per il presente intervento è possibile fare ricorso al subappalto nei limite del 30% di cui all'art. 105 comma 5 del DLgs 50/2016;
- ai sensi dell'art. 89, comma 11, del DLgs 50/2016, per la presente procedura di gara, non è previsto l'avvalimento in quanto trattasi di lavori appartenenti alla Categoria OS12-A e pertanto ricompresi nell'elenco di cui articolo 2 del Decreto Ministeriale 10 novembre 2016, n. 248 denominato "*Regolamento recante individuazione delle opere per le quali sono necessari lavori o componenti di notevole contenuto tecnologico o di rilevante complessità tecnica e dei requisiti di specializzazione richiesti per la loro esecuzione*";
- il presente intervento è previsto nel piano triennale dei lavori pubblici 2019-2021 e nell'elenco annuale 2020 in corso di predisposizione;
- di demandare al Centro Unico Gare l'approvazione della documentazione necessaria, nonché l'espletamento della procedura sopra individuata secondo le previsioni contenute negli atti regolamentari dell'Ente;

2. di precisare che:

- i tempi di pubblicazione della gara sono quelli stabiliti dalla legge;
- non è necessario produrre attestato di presa visione elaborati di progetto;
- non è necessario produrre attestato di avvenuto sopralluogo;
- il tecnico referente che può essere contattato per qualunque informazione in merito alla presente gara è l'ing. Pierluigi Saletti, responsabile dell'Ufficio Viabilità di Pianura e Montana, a cui è affidata la procedura di gara – telefono 0583/417789 e indirizzo email: p.saletti@provincia.lucca.it;

3. di dare atto che:

- il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;
- il presente provvedimento rientra nel centro di responsabilità N1;
- il presente atto sarà pubblicato sul sito della Provincia di Lucca nella sezione "Amministrazione Trasparente", in ottemperanza a quanto disposto con DLgs 33/2013;
- Responsabile del Procedimento ai sensi della vigente normativa, è la sottoscritta Arch. Francesca Lazzari;

- il CUP relativo al presente intervento è E67H18001310001;
- il CUI relativo è L80001210469202000012;
- mentre il codice CIG sarà assunto in fase di procedura di gara dal Centro Unico Gare;

Contro il presente provvedimento è ammesso unicamente ricorso al TAR della Regione Toscana, entro 30 giorni decorrenti dalla data di scadenza della pubblicazione, ai sensi dell'art. 120, comma 1, del DLgs 104/2010, nonché esperire gli altri rimedi amministrativi previsti dalle vigenti disposizioni normative.

PS/CA/EF

Il/La Dirigente
LAZZARI FRANCESCA ELENA
Documento firmato digitalmente