



COMUNE DI VIAREGGIO

Provincia di Lucca

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 440 DEL 18/04/2018

Area 4 Servizi alla Persona
Servizi Sociali

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'APPALTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA, INTEGRAZIONE E TUTELA RIVOLTI AI R.A.R.U. (RICHIEDENTI ASILO, RIFUGIATI E UMANITARI) MEDIANTE GARA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016, IN MODALITA' INTERAM

LA PRESENTE DETERMINA VIENE PUBBLICATA ALL'ALBO PRETORIO ON-LINE DEL COMUNE DAL 23/04/2018 AL 08/05/2018.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 440 DEL 18/04/2018

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'APPALTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA, INTEGRAZIONE E TUTELA RIVOLTI AI R.A.R.U. (RICHIEDENTI ASILO, RIFUGIATI E UMANITARI) MEDIANTE GARA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016, IN MODALITA' INTERAM

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- Il diritto d'asilo nel territorio della Repubblica è riconosciuto, dall'art. 10 comma 3 della Costituzione italiana, ai cittadini stranieri, ai quali *“è impedito nel loro Paese l'effettivo esercizio delle libertà democratiche”* e dalla Convenzione relativa allo status dei Rifugiati, firmata a Ginevra il 28.7.1951, ratificata dall'Italia con la legge n. 722/1954 che prevede il riconoscimento di protezione internazionale a colui che *“temendo a ragione di essere perseguitato per motivi di razza, religione, nazionalità, appartenenza ad un determinato gruppo sociale o per le sue opinioni politiche, si trova fuori del Paese d'origine di cui è cittadino e non può o non vuole, a causa di questo timore, avvalersi della protezione di questo Paese”*
- con D.L. 30 dicembre 1989 n. 416 convertito in Legge 28 febbraio 1990 n. 39 (artt. 1 sexies e 1 septies) è stato introdotto, in Italia, il sistema SPRAR (Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati) insieme al fondo ad esso destinato (Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo), sistema che si basa sull'erogazione dei servizi da parte degli enti locali destinatari di finanziamenti concessi sulla base di bandi periodici aventi validità triennale;
- con Decreto Ministero dell'Interno 7 agosto 2015 sono state stabilite le modalità di presentazione delle domande di contributo degli enti locali che prestano o intendano prestare, nel biennio 2016-2017, servizi di accoglienza in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria;
- con il D. Lgs. 18 agosto 2015, n. 142 (artt. 14 e 15) il sistema SPRAR è stato individuato come la modalità principale di accoglienza per i richiedenti asilo;

Considerato che:

- con il Decreto del Ministero dell'Interno del 10 agosto 2016 pubblicato in G.U. n° 200 del 27 agosto 2016, sono state approvate le Modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti ed i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, nonché l'approvazione delle linee guida

per il funzionamento del Sistema di protezione per i richiedenti asilo e rifugiati

- con Deliberazione della Giunta comunale n. 226 del 7/07/2017, il Comune di Viareggio ha deliberato di aderire al Sistema nazionale di Protezione Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) attraverso presentazione, entro il 30 Settembre 2017, di un progetto riguardante il proprio territorio riservato alla categoria di cui all'art. 3 comma) parte I delle linee guida del D.M. del 10 Agosto 2016 "titolari di protezione internazionale ed altresì richiedenti protezione internazionale, nonchè Titolari di permesso umanitario, singoli o con il rispettivo nucleo familiare per un numero massimo di 30 persone;

Preso atto che:

- con decreto ministeriale (Ministero dell'Interno) n. 20458 del 28.12.2017 è stato ammesso al riparto del Fondo Nazionale per le Politiche e i servizi dell'asilo per il periodo 01.01.2018 – 31.12.2020 il progetto presentato dal Comune di Viareggio per numero 30 posti di richiedenti asilo, rifugiati e umanitari che prevede un costo complessivo di euro 448.950,00 annue di cui euro 22.447,50 di cofinanziamento dell'Ente;

Ritenuto necessario procedere all'appalto individuando un soggetto gestore selezionato attraverso una procedura espletata nel rispetto del D. Lgs. 50/2016, a cui verrà affidata la realizzazione degli interventi previsti dal progetto, allo scopo di garantire la soluzione migliore per l'organizzazione e la realizzazione dei servizi di accoglienza integrata così come previsti dalle *Linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per i richiedenti asilo e rifugiati* di cui al Decreto del Ministero dell'Interno 10 agosto 2016;

Ritenuto pertanto di indire una gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 comma 2 e 3 del sopra citato D. Lgs. 50/2016;

Dato atto che la procedura che si va ad avviare con il presente provvedimento verrà svolta in aderenza ai seguenti principi:

- *principio di economicità*: ai sensi dell'art. 95, co. 3 del D. Lgs. 50/2016 i contratti relativi ai servizi sociali sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e non può essere utilizzato il criterio del minor prezzo; i servizi di cui alla procedura che si ad avviare vengono aggiudicati sulla base di soli criteri qualitativi;
- *principio di efficacia*: la procedura di gara garantisce la realizzazione dell'obiettivo di selezione del miglior contraente possibile in un determinato tempo e luogo;
- *principio di tempestività*: il procedimento di gara viene svolto con i tempi previsti dalla normativa vigente e non viene introdotto alcun aggravamento;
- *principio di correttezza*: sia nella fase pubblica che in quella di esecuzione l'Ente agirà con condotta leale ed improntata a buona fede;
- *principio di libera concorrenza*: tutti i soggetti potenzialmente interessati potranno partecipare alla procedura;
- *principio di non discriminazione e parità di trattamento*: tramite la procedura aperta i concorrenti

hanno garanzia di equità e imparzialità, nessun ostacolo o restrizione è previsto nel bando;

- *principio di trasparenza e pubblicità*: la procedura è conoscibile da tutti o comunque da chi vi abbia interesse tramite la pubblicazione di tutti i documenti di gara come previsto dalla legge;

- *principio di proporzionalità*: la procedura è adeguata e idonea rispetto alle finalità;

Dato atto che il presente appalto si svolgerà in modalità interamente telematica, secondo cui le offerte dovranno essere formulate dagli Operatori Economici e ricevute dalla Stazione Appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START);

Considerato che il volume stimato dell'appalto dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela rivolti ai R.A.R.U. (Richiedenti Asilo, Rifugiati e Umanitari) nell'ambito del progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (S.P.R.A.R.) risulta essere, per il triennio 2018/2020 pari ad euro 1.279.507,50 (compresa IVA), che include tutte le prestazioni di cui Disciplinare e al Capitolo, allegati alla presente Determinazione formandone parte integrante e sostanziale;

Accertato che la somma di **euro 1.279.507,50 (compresa IVA)** troverà adeguata copertura al Capitolo 59830 “Trasferimenti strutture immigrati” dei Bilanci - 2018 – 2019 - 2020 nel seguente modo:

anno 2018 € 213.251,25

anno 2019 € 426.502,50

anno 2020 € 639.753,75

Ricordato che l'art.192 del D.Lgs. 267/2000 prescrive la necessità di adottare apposito provvedimento a contrattare, indicante il fine da perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta rispetto alla vigente normativa;

Precisato conseguentemente che:

- finalità del contratto: garantire protezione ai cittadini stranieri ai quali è impedito nel loro Paese l'effettivo esercizio delle libertà democratiche;

- oggetto del contratto: attuazione del sistema di interventi e servizi di accoglienza, integrazione e tutela rivolto ai richiedenti asilo, rifugiati e umanitari (RARU);

- forma del contratto: forma pubblica amministrativa con rogito del Segretario Comunale;

- clausole essenziali del contratto: le clausole ritenute essenziali sono quelle riportate nel Capitolo e Disciplinare allegati alla presente Determinazione formandone parte integrante e sostanziale;

- modalità di scelta del contraente e ragioni che ne sono alla base: procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D. Lgs. n.50/2016 individuando quale metodo di aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 commi 2 e 3 del sopracitato D. Lgs. n.50/2016;

Ritenuto di dover procedere all'approvazione della documentazione inerente la gara e precisamente:

- Capitolo di Appalto – Allegato A);
- Procedure e criteri di aggiudicazione – scheda di valutazione degli elementi tecnico-

qualitativi e capacità profettuale – modalità di attribuzione dei punteggi - Allegato B);

- Relazione Tecnico-illustrativa - Allegato C);
- Clausole essenziali – Allegato D)

che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Preso atto che è stata stipulata, in adempimento dell'art. 37 comma 4 del D.Lgs.n. 50/2016, Convenzione tra il Comune di Viareggio e Provincia di Lucca per l'istituzione della Stazione Unica Appaltante per tutte le procedure di gara il cui valore superi euro 40.000,00;

Ritenuto di conferire alla Provincia di Lucca, ai sensi della suddetta Convenzione, tutte le funzioni di Stazione Appaltante per l'espletamento della gara, come meglio delineate nell'art.2 della Convenzione stessa;

Visti:

- gli articoli 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016, inerente le forme di pubblicità del procedimento di gara e il Decreto Ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 che stabilisce all'art.2 comma 6 che fino alla data di funzionamento della piattaforma ANAC, individuata nell'atto di cui al comma 5, gli avvisi e i bandi di gara, sono pubblicati con i medesimi termini di cui al comma 1 nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti ed all'art.3 che la pubblicazione è dovuta anche per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;
- l'articolo 5 comma 2 del Decreto Ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 che stabilisce che la spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla Stazione Appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione;

Verificato che, ai sensi di legge, è dovuto il versamento ad ANAC, da parte della Stazione Appaltante, di euro 600,00 quale contributo sulle gare di importo uguale o maggiore ad euro 1.000.000,00 ed inferiore ad euro 5.000.000,00, come previsto dalla deliberazione n. 1377 del 21 dicembre 2016 della stessa Autorità;

Dato atto che, ai sensi della Convenzione stipulata con la Provincia di Lucca in materia di centralizzazione degli affidamenti il Comune di Viareggio rimborserà le spese di pubblicazione, ammontanti ad euro 6.000,00, previa richiesta scritta con allegate fatture quietanziate da parte della Provincia, oltre ad 1/4 dell'incentivo previsto al c.2 dell'art.113 del D.Lgs 50/2016 che risulta pari ad euro 5.331,28 (calcolato sul finanziamento erogato dal Ministero dell'Interno a base di gara);

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*” e, in particolare:
 - l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi

specificamente individuati;

- gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa
 - l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
 - l'art.192 “Determinazione a contrattare e relative procedure”;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
 - il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, con particolare riferimento all'art. 23 comma b;

DETERMINA

1) di avviare la procedura per l'individuazione di un soggetto attuatore del progetto SPRAR per i servizi di accoglienza, integrazione e tutela rivolto ai richiedenti e ai beneficiari di protezione internazionale e ai titolari di permesso umanitario, per il triennio 2018/2020;

2) di stabilire che l'individuazione del soggetto attuatore di cui al punto 1), avvenga tramite procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 individuando quale metodo di aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 3 del sopracitato D. Lgs. n.50/2016 e secondo i criteri e le disposizioni previste nel Disciplinare di gara, nel Capitolato e in tutta la documentazione di gara allegata alla presente determinazione;

3) di prendere atto:

- che il sistema di servizi di accoglienza, integrazione e tutela rivolti ai richiedenti asilo, rifugiati ed umanitari (R.A.R.U.) viene finanziato con risorse iscritte sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo di cui all'art. 1 sexies e 1 septies del D.L. n. 416/1989, convertito con modificazioni dalla L. n. 39/1990;
- con decreto ministeriale (Ministero dell'Interno) n. 20458 del 28.12.2017 è stato ammesso al riparto del Fondo Nazionale per le Politiche e i servizi dell'asilo per il periodo 01.01.2018 – 31.12.2020 il progetto presentato dal Comune di Viareggio per numero 30 posti di richiedenti asilo, rifugiati e umanitari;
- che la spesa prevista per i servizi di accoglienza in appalto è totalmente a carico del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo;

4) di dare atto:

- che l'entrata e la rispettiva spesa complessiva di euro 1.279.507,50 afferirà ai seguenti capitoli del bilancio pluriennale 2018/2020 nel seguente modo :
entrata Capitolo 1850 “Trasferimenti strutture immigrati”
anno 2018 euro 213.251,25

anno 2019 euro 426.502,50

anno 2020 euro 639.753,75 (comprensivo dell'eventuale proroga tecnica in caso di approvazione della prosecuzione del progetto)

uscita al Capitolo 59830 "Trasferimenti strutture immigrati"

anno 2018 euro 213.251,25

anno 2019 euro 426.502,50

anno 2020 euro 639.753,75 (comprensivo dell'eventuale proroga tecnica in caso di approvazione della prosecuzione del progetto)

- che le effettive entrate ed uscite saranno registrate solo in seguito all'effettiva erogazione del finanziamento da parte dei competenti organi dello Stato;

5) di approvare i seguenti allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Capitolato di Appalto – Allegato A);
- Procedure e criteri di aggiudicazione – scheda di valutazione degli elementi tecnico-qualitativi e capacità profettuale – modalità di attribuzione dei punteggi Allegato B);
- Relazione Tecnico-illustrativa - Allegato C);
- Clausole Essenziali – Allegato D

6) di dare atto che il presente appalto si svolgerà in modalità interamente telematica, secondo cui le offerte dovranno essere formulate dagli Operatori Economici e ricevute dalla Stazione Appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) con decorrenza 1/07/2018;

7) di trasmettere copia della presente Determinazione comprensiva degli allegati atti di gara alla Provincia di Lucca, conferendo alla stessa tutte le funzioni di Stazione Appaltante per l'espletamento della procedura, come meglio delineate nell'art.2 della Convenzione stessa;

8) di impegnare la somma di euro 6.000,00 per le spese di pubblicazione al capitolo 59650 del bilancio 2018, piano dei conti 1.03.02.15.999 somma che sarà liquidata al momento della presentazione delle fatture quietanziate da parte della Provincia;

9) di impegnare la cifra di euro 600,00 quale somma dovuta ad ANAC, da parte della Stazione Appaltante, a titolo di contributo sulle gare di importo uguale o maggiore ad euro 1.000.000,00 ed inferiore ad euro 5.000.000,00, come previsto dalla deliberazione n. 1377 del 21 dicembre 2016 della stessa Autorità;

10) di rimandare a successiva determinazione di affidamento del servizio, nella quale verrà individuato il soggetto attuatore del progetto SPRAR 2018-2020, gli adempimenti previsti dalla Legge 136/2010 in materia di Tracciabilità dei Flussi Finanziari ed al D.L. 12 novembre 2010 n.187;

11) di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non

sono state rilevate interferenze ed il costo della manodopera ammonta ad euro 172.315,00.

12) di dare atto del rispetto del D.Lgs. n.33/2013, con particolare riferimento all'art. 23 comma b;

13) di dare mandato alla Provincia di Lucca, per l'avvio delle procedure di gara relative all'individuazione del soggetto aggiudicatario del Servizio;

14) di provvedere ad accantonare il 2% dell'importo base dell'appalto (euro 1.066.256,25) da destinare all'incentivazione del personale pari ad euro 21.325,13, (di cui euro 5.331,28 equivalente ad ¼ dell'incentivo a favore della Provincia di Lucca), ai sensi del comma 2 dell'art.113 del D.Lgs. n.50/2016 “Incentivi per funzioni tecniche” nelle more dell'approvazione dell'apposito Regolamento comunale, che saranno imputante con successivo atto al Capitolo 59830 del Bilancio di competenza.

15) di attestare la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione dell'impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica secondo quanto prevede l'art. 9 del DL 78/2009, convertito in L. 102/2009;

16) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

17) di dare atto che l'avvio della gara ed il relativo esito della procedura di aggiudicazione saranno pubblicati nelle forme di Legge;

18) di precisare che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è il Dott. Vincenzo STRIPPOLI nella sua qualità di Dirigente dei Servizi Socio Assistentziali e che il Direttore dell'esecuzione è la D.ssa Elisabetta MUNETTI nella sua qualità di Responsabile dei Servizi Socio Assistentziali, i quali dichiarano l'assenza di conflitto di interessi ex art.6 bis Legge 241/90 e del DPR 62/2013.

Il Dirigente
Area 4 Servizi alla Persona
Vincenzo Strippoli

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Viareggio. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

STRIPPOLI VINCENZO;1;142965347593936503691006929640240387235



Determinazione Area 4 Servizi alla Persona nr.440 del 18/04/2018

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

| | | | | |
|----------------------------|---|-------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| ESERCIZIO: 2018 | <i>Impegno di spesa</i> | 2018 810/0 | Data: 20/04/2018 | Importo: 6.000,00 |
| Oggetto: | DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'APPALTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA, INTEGRAZIONE E TUTELA RIVOLTI AI R.A.R.U. (RICHIEDENTI ASILO, RIFUGIATI E UMANITARI) MEDIANTE GARA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016, IN MODALITA' IN | | | |
| Capitolo: | 2018 59650 | ATTIVITA' ED INIZIATIVE VARIE | | |
| Codice bilancio: | 12.05.1.0103 | SIOPE: 1.03.02.15.999 | | |
| Piano dei conti f.: | 1.03.02.15.999 Altre spese per contratti di servizio pubblico | | | |
| Beneficiario: | PROVINCIA DI LUCCA | | | |

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

| | | | | |
|----------------------------|---|-------------------------------|-------------------------|------------------------|
| ESERCIZIO: 2018 | <i>Impegno di spesa</i> | 2018 811/0 | Data: 20/04/2018 | Importo: 600,00 |
| Oggetto: | DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'APPALTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA, INTEGRAZIONE E TUTELA RIVOLTI AI R.A.R.U. (RICHIEDENTI ASILO, RIFUGIATI E UMANITARI) MEDIANTE GARA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016, IN MODALITA' IN | | | |
| Capitolo: | 2018 59650 | ATTIVITA' ED INIZIATIVE VARIE | | |
| Codice bilancio: | 12.05.1.0103 | SIOPE: 1.03.02.15.999 | | |
| Piano dei conti f.: | 1.03.02.15.999 Altre spese per contratti di servizio pubblico | | | |
| Beneficiario: | PROVINCIA DI LUCCA | | | |

VIAREGGIO li, 20/04/2018

Visto art.153 c.5 D.lgs 267/2000 attestaz. finanz.

Il Responsabile del Settore Finanziario

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Viareggio. Al sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:



VALCHERA ALICE MARIA;1;10050294209259501053070957085032532010