



Settore Viabilità Ufficio Viabilità Pedemontana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SENZA IMPEGNO DI SPESA

Determinazione n° 353

del 27/04/2021

**Oggetto: PROGRAMMA PLURIENNALE STRAORDINARIO DI
MANUTENZIONE VIARIA ANNI 2021-24 - APPROVAZIONE
ACCORDO QUADRO PER INTERVENTI PER IL
RIPRISTINO DELLE PAVIMENTAZIONI STRADALI. AVVIO
DELLE PROCEDURE PER L'INDIVIDUAZIONE
DELL'OPERATORE ECONOMICO CON IL QUALE
CONCLUDERE L'ACCORDO QUADRO.**

IL DIRIGENTE

Considerato che:

- la legge di Bilancio per l'anno 2020, n.160 del 27/12/2019 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale in data 18/05/2020, con l'art.1 comma 1076 provvedeva al finanziamento degli interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di province e città metropolitane, autorizzando la spesa di 600 milioni di euro per il 2020, di 110 milioni per il 2021 e di 275 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2022 al 2024;

- con Decreti n. 123 del 19/03/2020 e n. 224 del 29/05/2020, il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti (MIT) ha ripartito le sopra citate somme autorizzate tra gli enti attuatori, somme da utilizzarsi nel rispetto delle procedure di cui al D.Lgs 18/04/2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici", e attribuendo complessivamente alla Provincia di Lucca le seguenti risorse ripartite sull'arco temporale 2020-2024:

- 776.046,78 anno 2020
- 1.320.287,38 anno 2021
- 3.073.931,53 anno 2021
- 3.075.300,08 anno 2023
- 3.079.079,50 anno 2024



RICHIAMATI:

- l'art. 2 dei Decreti in merito ai criteri di ripartizione adottati per l'assegnazione delle risorse tra le Province e le Città Metropolitane, che consistono in: a) consistenza rete viaria b) tasso di incidentalità c) vulnerabilità rispetto a fenomeni di dissesto idrogeologico;

- l'art. 4 dei decreti, in merito all'utilizzo delle risorse assegnate, che potranno essere utilizzate esclusivamente per:

- o spese tecniche legate alla progettazione, direzione lavori, collaudo, i controlli in corso di esecuzione e finale nonché le altre spese tecniche necessarie per la realizzazione purché coerenti con i contenuti e le finalità della legge;
- o realizzazione di interventi di manutenzione straordinaria e di adeguamento normativo delle diverse componenti dell'infrastruttura;
- o realizzazione di interventi di miglioramento delle condizioni di sicurezza della infrastruttura esistente;
- o realizzazione di interventi in ambito stradale finalizzati alla tutela delle utenze deboli, alla salvaguardia della pubblica incolumità, alla riduzione dell'inquinamento ambientale, del rischio da trasporto merci e del rischio idrogeologico e l'incremento della durabilità per la riduzione dei costi di manutenzione;

- l'art. 5, comma 1, sulla base del quale a decorrere dall'entrata in vigore del presente decreto, è stato assunto l'impegno pluriennale delle risorse, che vengono trasferite alla Province interamente per ciascuna annualità dopo l'approvazione dei programmi articolati per ciascuna annualità di finanziamento, entro il 30 giugno di ogni anno;

Preso atto, per quanto sopra esposto, che con Decreti Deliberativi della Provincia di Lucca n. 88 e n. 89 del 13/11/2020 sono stati approvati i PROGRAMMI STRAORDINARI DI MANUTENZIONE DELLA RETE VIARIA PROVINCIALE PER LE ANNUALITA' 2021 – 2024 ai fini dell'ottenimento dell'autorizzazione da parte del MIT;

Dato atto altresì che con i Decreti Deliberativi n. 88 e 89 del 13/11/2020 si è provveduto all'approvazione del Programma STRAORDINARIO DI MANUTENZIONE DELLA RETE VIARIA PROVINCIALE per il periodo 2020-2024 così come espressamente previsto all'art.5 dei Decreti 123/20 e 224/20, e che i medesimi - tramite la compilazione di schede – sono stati presentati al MIT ;

Precisato che il Programma 2021-2024 comprende sinteticamente la realizzazione di interventi di manutenzione straordinaria per:

- asfaltature, segnaletica, guard rail, alberature, ecc.;
- opere infrastrutturali finalizzate a migliorare la sicurezza della percorribilità delle strade, le intersezioni, opere di difesa dei versanti, cedimenti;
- incarichi per progetti preliminari di fattibilità tecnica ed economica, verifiche di stabilità (ponti, versanti), ecc.

CONSIDERATO che il MIT, con note ricevute al protocollo dell'Ente al n. 802 del 14/01/2021 ed al n. 2898 del 09/02/2021, ha approvato i programmi dei lavori previsti come riportati nelle tabelle allegate ai precitati Decreti Ministeriali n. 123 del 19/03/2020 e n. 224 del 29/05/2020 e secondo gli interventi approvati dalla Provincia mediante Decreti Deliberativi n. 88 e n. 89 del 13/11/2020;

CONSIDERATO dunque che si rende necessario, col presente provvedimento, provvedere all'approvazione dell'accordo quadro per **“Interventi per il ripristino delle pavimentazioni stradali” annualità 2021-2024** quale manutenzione straordinaria sulle strade provinciali di competenza, in quanto la particolare situazione della rete stradale provinciale che, negli ultimi anni, a causa di mancanza di adeguate risorse finanziarie, è andata incontro ad un lento ma significativo degrado dei piani viabili, ha reso necessario specifici interventi finalizzati all'eliminazione delle principali criticità che interessano diffusamente l'intera rete stradale provinciale;

VISTI gli elaborati predisposti dal Geom. Gianfranco Nanini dipendente a tempo indeterminato dell'Amministrazione provinciale, costituita dai seguenti elaborati, conservati agli atti dell'Ufficio:

- Relazione generale sull'accordo quadro;
- Corografia rete stradale provinciale;
- Capitolato speciale d'appalto;
- l'Elenco Prezzi da porre a base di gara;
- Schema di Contratto.

Precisato dunque che:

- l'Amministrazione provinciale, al fine di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare per un quadriennio – prendendo come data di partenza quella di affidamento del primo ordinativo riguardante l'esecuzione di prestazioni con connotati di serialità, caratteristiche esecutive standardizzate e non predeterminabili nel numero, intende concludere un Accordo Quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 D.Lgs. 50/2016, sul quale basare l'aggiudicazione di appalto di durata stabilita nel capitolato speciale (quadriennale) entro i limiti delle condizioni fissate nel medesimo accordo;
- l'Accordo quadro riguarderà la realizzazione di lavori di manutenzione straordinaria per il risanamento piani viabili per il mantenimento della sicurezza stradale e per la pubblica incolumità;
- **l'importo dei lavori non potrà globalmente superare, compresi gli oneri per la sicurezza, IVA esclusa, € 5.650.000,00** di cui di cui € 117.964,00 per costi COVID 19, € 170.036,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e € 383,600,00 relativo al costo della della mano d'opera , oltre IVA al 22% ;

Precisato altresì che:

- il valore economico dell'accordo quadro non costituisce indicazione di corrispettivo contrattuale, ma quantifica un fabbisogno presunto; infatti l'Accordo quadro ai sensi dell'art 54 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. costituisce uno strumento contrattuale per la regolamentazione della stipula di eventuali e futuri “contratti attuativi” che saranno affidati dalla Stazione Appaltante nel corso della durata dell'accordo quadro, in base alle necessità e priorità rilevate dall'Amministrazione;
- pertanto, la stipula dell'accordo quadro con la Ditta aggiudicataria non è fonte di immediata obbligazione, né impegnativa in ordine all'affidamento dei “contratti attuativi”; questi ultimi assumono la forma di Ordini di Lavoro (OdL) e si intendono affidati con il loro ricevimento da parte dell'impresa aggiudicataria; ciascun OdL descriverà l'intervento e ne stabilirà l'importo, la data di inizio ed il termine massimo di completamento;
- la durata dell'accordo quadro è stabilita in 4 anni a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso e terminerà alla scadenza senza che l'Amministrazione comunichi disdetta alcuna; l'Amministrazione inoltre si riserva la facoltà di dichiarare la cessazione dell'accordo quadro in

anticipo rispetto alla scadenza contrattualmente prevista, al raggiungimento del limite massimo di spesa;

Visti:

- il D.Lgs. n. 50 del 18/4/2016 e s.m.i., in particolare gli art. 60, 54 e 95;
- la Legge n. 55 del 14/06/2019 recante “conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32 recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici”;
- la Legge n.120 dell'11 settembre 2020 di conversione del Decreto Legge 16/07/2020 n. 76 “*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*” (cosiddetto “decreto semplificazioni”);
- la Delibera di Giunta Regionale n.645 del 25/05/2020, che disciplina le “Misure anti COVID-19 per i costi e gli oneri aziendali della sicurezza”
- la delibera 77/2018 della sezione di controllo per la Campania della Corte dei Conti, la quale chiarisce che l'accordo quadro (quale fattispecie disciplinata con l'art. 54 del Codice dei Contratti) non genera alcuna obbligazione di tipo finanziario/contabile non richiedendo, pertanto l'adozione dell'impegno di spesa;
- il D.Lgs 267/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” con particolare riferimento agli artt. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza”, 183 “Impegno di spesa” e 192 “Determinazione a contrattare e relative procedure”, laddove si prevede la stipulazione di contratti e prestazioni di servizi debba essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del procedimento di spesa, indicante in particolare il fine da perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta, nel rispetto della vigente normativa;
- il vigente Regolamento dei Contratti dell'Ente, approvato con Deliberazione di Consiglio Provinciale n.26 del 07/06/2017;
- il Decreto deliberativo dell'Ente n.41 del 5/7/2016 "Primo atto di indirizzo in ordine alle procedure di affidamento forniture, servizi e lavori ai sensi del D.Lgs.50/2016”;

PRECISATO conseguentemente che:

- il fine da perseguire è il ripristino funzionale dei piani viabili ammalorati e di messa in sicurezza delle strade provinciali di competenza;
- l'oggetto del contratto consiste in interventi di manutenzione dei piani viabili mediante lavori di asfaltatura;
- la forma del contratto viene individuata nell'atto in forma pubblica-amministrativa ai sensi del Decreto Deliberativo n. 41 del 5/7/2016 (Primo atto di indirizzo in ordine alle procedure di affidamento di forniture, servizi, lavori ai sensi del D.Lgs. 50/2016);
- le clausole essenziali sono le seguenti:
 - l'accordo quadro avrà la durata di 4 (quattro) anni a partire dal primo ordinativo e comunque fino al raggiungimento dell'importo massimo contrattuale;

- il tempo utile per dare ultimati tutti i lavori appaltati dell'intero accordo quadro, sarà di giorni 600 (seicento) naturali;
- la durata di ogni singolo ordinativo sarà stabilita proporzionalmente al valore dello stesso, in relazione al valore e al tempo utile per l'esecuzione dell'intero accordo quadro; in ogni caso, ogni ordinativo dovrà essere obbligatoriamente eseguito nell'anno di riferimento finanziario, pena la perdita del finanziamento (fondi MIT) e la conseguente revoca dell'ordinativo;
- il tempo per l'esecuzione di ogni ordinativo decorrerà dalla data del verbale di consegna dello stesso;
- sarà applicata una penale un millesimo del valore dell'ordinativo;
- importo massimo raggiungibile è pari ad €. **5.650.000,00** per il quadriennio (oltre IVA 22%);
- non è prevista clausola arbitrale né compromissoria;
- assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari (art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136);
- in fase di stipula del contratto da parte del Centro Unico Gare, dovrà essere inserita la dicitura secondo la quale la Ditta affidataria dichiara di aver preso visione e di impegnarsi al rispetto del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (DPR. 62/2013) e del codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Lucca (Deliberazione di Giunta Provinciale n. 297 del 29/02/2013) e che, il contratto sarà risolto in caso di violazioni gravi o ripetute degli obblighi derivanti dai codici di comportamento suddetti da parte delle Ditte o dei propri collaboratori;
- ai sensi dell'art. 53, c.16 ter del dlgs 165/2001, la Ditta affidataria dovrà dichiarare che non saranno impiegati, nell'ambito dell'affidamento in oggetto, dipendenti dell'Amministrazione Provinciale cessati, che abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dell'Amministrazione medesima, nei tre anni antecedenti l'affidamento medesimo;

PRECISATO ALTRESI' che , ai sensi dell'art. 5 del capitolato speciale di appalto:

- l'appalto ha per ubicazione territoriale tutta la rete stradale Provinciale (n. 75 strade provinciali);
- il lavoro consisterà nel ripristino di porzioni o tratti di pavimentazione stradale che presentano un degrado;
- la ditta esecutrice, nell'ambito di ogni ordinativo, dovrà garantire la presenza in contemporanea di almeno due squadre proprie (escluse quelle dei sub appaltatori), dove ognuna abbia giornalmente a disposizione la dotazione minima meglio precisata nel capitolato;
- la ditta esecutrice, nell'ambito di ogni singolo cantiere dovrà garantire l'arrivo del conglomerato bituminoso ad una temperatura superiore a 140° centigradi, al fine di attenersi alle prescrizioni tecniche di stesa del materiale. Pertanto l'approvvigionamento dei materiali dovrà avvenire da impianti sufficientemente vicini ai siti di stesa, anche in considerazione dei tempi di attesa per la

posa in opera, dovuti anche alla discontinuità e ridotte dimensioni dei tratti da eseguire, nonché delle condizioni climatiche condizionate dalla stagione e dalla posizione geografica.

CONSIDERATO che:

- l'intervento che si intende eseguire deve essere attuato con celerità al fine di consentire l'esecuzione dei lavori entro il termine di scadenza previsto dal finanziamento Ministeriale;
- la procedura di scelta del contraente è la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e delle Linee guida n. 2 dell'Anac, secondo i criteri ed i punteggi di cui all'allegato, parte integrante e sostanziale;
- non è stato predisposto, ai sensi del D.Lgs. 81/2008, il Piano di sicurezza e coordinamento, in quanto al momento non sussistono i presupposti per l'applicazione;

DATO ATTO che l'intervento da realizzare progetto presenta le seguenti caratteristiche:

- dovrà essere contabilizzato a misura sulla base del ribasso offerto sull'elenco prezzi unitari;
- i comuni in cui si svolgono gli interventi sono tutti quelli rientranti nei tratti di viabilità provinciale indicati all'interno del progetto;
- la categoria prevalente dei lavori da affidare è OG3 per l'importo di € **5.650.000,00**;

Dato atto che il presente intervento rientra nel Piano triennale dei Lavori pubblici e nell'elenco annuale, e pertanto negli atti programmatori dell'Ente;

RITENUTA la propria competenza ai sensi di legge;

DETERMINA

Per quanto espresso in premessa:

1. di approvare L'ACCORDO QUADRO PER INTERVENTI PER IL RIPRISTINO DELLE PAVIMENTAZIONI STRADALI nell'ambito del PROGRAMMA PLURIENNALE STRAORDINARIO DI MANUTENZIONE VIARIA 2021-24, PREVISTO DAI DECRETI M.I.T. N. 123 DEL 19/03/2020 e N. 224 DEL 29/05/2020, composto dagli elaborati elencati in narrativa e conservati agli atti dell'ufficio proponente da porre a base di gara per la conclusione dell'Accordo Quadro;
2. di procedere all'avvio delle procedure per l'individuazione dell'operatore economico con il quale concludere l'accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. – per una durata quadriennale - mediante esperimento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 ed ai sensi dell'art.2 co. 4 L.120/2020;

3. di precisare che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sulla base dei criteri indicati nell'allegato parte integrante al presente provvedimento;

4. di dare atto che detto appalto basato sull'accordo quadro sarà annualmente aggiudicato al medesimo operatore con il quale è stato concluso l'accordo e riguarderà la stessa prestazione per l'importo massimo annuale previsto;

5. di precisare che l'importo dei lavori non potrà globalmente superare, compresi gli oneri per la sicurezza, IVA esclusa, € **5.650.000,00** di cui di cui € 117.964,00 per costi COVID 19, € 170.036,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e € 383.600,00 relativo al costo della della mano d'opera, oltre IVA al 22%;

6. di dare atto che nelle more di un intervento normativo che allinei la disciplina nazionale in materia di subappalto con le indicazioni delle sentenze della Corte di Giustizia dell'Unione Europea del 26/09/2019 (causa C-63/18), il limite alla quota subappaltabile dell'importo complessivo del contratto, di cui all'art. 1, comma 18, primo periodo, della Legge 55/2019 viene motivato come di seguito riportato.

In base alla natura del lavoro l'elevato rischio di frazionamento potrebbe incidere a detrimento della qualità complessiva della prestazione nonché in materia di sicurezza sul lavoro, e pertanto il subappalto è ammesso nella percentuale massima del 40%.

7. di dare atto che in merito all'art.89 c. 4 del D.Lgs. 50/2016, per la presente procedura di gara non è escluso l'avvalimento;

8. di demandare al Centro Unico Gare l'approvazione della documentazione necessaria, nonché l'espletamento della procedura sopra individuata secondo le previsioni contenute negli atti regolamentari dell'Ente;

9. di precisare che:

- i tempi di pubblicazione della gara sono quelli previsti ai sensi della vigente normativa con Legge 120/2020 art. 8 co. 1, lett. c;

- NON è necessario produrre attestato di presa visione elaborati di progetto;

- NON è necessario produrre attestato di avvenuto sopralluogo;

- il tecnico referente che può essere contattato per qualunque informazione in merito alla presente gara è: il Geom. Gianfranco Nanini Responsabile dell'Ufficio Viabilità Pedemontana a cui è affidata la procedura di gara – telefono 0583/417461 indirizzo email: g.nanini@provincia.lucca.it;

10. di dare altresì atto che:

- il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

- il presente provvedimento rientra nel centro di responsabilità N1;

- il presente atto sarà pubblicato sul sito della Provincia di Lucca nella sezione "Amministrazione Trasparente", in ottemperanza a quanto disposto con D.Lgs. 33/2013;

- Responsabile del Procedimento ai sensi della vigente normativa, è il dirigente del Settore Viabilità Ing. Pierluigi Saletti;

- il codice CIG sarà assunto in fase di procedura di gara dal Centro Unico Gare;

Contro il presente provvedimento è ammesso unicamente ricorso al TAR della Regione Toscana, entro 30 giorni decorrenti dalla data di scadenza della pubblicazione, ai sensi dell'art. 120 comma 1 del D.Lgs. 104/2010, nonché esperire gli altri rimedi amministrativi previsti dalle vigenti disposizioni normative.

GN/CA/EF

Il/La Dirigente
Saletti Pierluigi
Documento firmato digitalmente